

Marktconsultatie voor het herijken van de 'DAS vaartuigen ten behoeve van tijdelijke huisvesting'





Inhoud

1. Inleiding	3
2. Marktconsultatie	4
3. Schriftelijke vragen.....	5
4. Planning.....	6

1. Inleiding 1/2

Voor u ligt het marktconsultatiedocument van COA voor het herijken van de 'DAS vaartuigen ten behoeve van tijdelijke huisvesting' (hierna: het DAS). COA nodigt u uit uw kennis en inzichten te delen met COA zodat COA het DAS kan herijken. COA dankt u bij voorbaat voor uw interesse in en deelname aan deze marktconsultatie.

Aanleiding voor deze marktconsultatie

COA heeft momenteel een DAS voor de Huur vaartuigen ten behoeve van tijdelijke huisvesting. Hiermee beoogt COA zo snel mogelijk tot rechtmatige opdrachtverstrekking te komen en op zo kort mogelijke termijn tijdelijke opvangplekken te realiseren. Hoewel een hoop goed gaat, constateert COA op basis van signalen vanuit de markt (binnen uitvragen die COA doet) dat er ruimte bestaat voor verbetering.

Voorbeelden zijn signalen dat de planning soms krap is om een schip tijdig op locatie operationeel beschikbaar te kunnen stellen of om technische verificaties uit te kunnen voeren en dat het aanbod van geschikte schepen in de markt steeds beperkter lijkt te worden.

Daarnaast constateert COA dat de wijze waarop relevante wet- en regelgeving bijvoorbeeld op het vlak van veiligheid, leefbaarheid en arbeidsrecht nageleefd worden en hoe eventuele risico's binnen de samenwerking tussen COA en opdrachtnemer verdeeld worden verduidelijking behoeven.

Doel van de marktconsultatie

COA wil het DAS qua voorwaarden, eisen en criteria, scope en proces optimaliseren zodat het beter aansluit bij wat COA nodig heeft en wat de markt kan leveren. Om het DAS te optimaliseren wil COA inzicht krijgen in wat volgens de markt beter kan in het DAS. Het doel van deze marktconsultatie is om relevante kennis en inzichten te verzamelen zodat COA het DAS kan herijken.

Gewenste situatie

Idealiter gebruikt COA opvanglocaties die zij zelf in beheer (en eigendom) heeft. Dat vereenvoudigt voor COA de manier waarop faciliteiten die op opvanglocaties benodigd zijn georganiseerd worden. Voor opvangplekken te water maakt COA gebruik van het DAS, zodat COA ontzorgd wordt door ondernemers die beter in staat zijn een opvanglocatie te water te organiseren dan COA zelf is.

In de gewenste situatie beschikt COA over een proces dat snel en gestandaardiseerd is. Waarin zo min mogelijk afstemming benodigd is over de technische eisen waar een oplossing aan dient te voldoen en waarmee COA met zo min mogelijk (commerciële) risico's een door haar gevraagde oplossing beschikbaar kan krijgen.

Om het proces snel te laten verlopen, te standaardiseren, behoefte aan technische afstemming te beperken en commerciële risico's in de keten te beperken, is naar opvatting van COA voortdurend actueel inzicht nodig in de vloot van objecten die geschikt zijn voor opvang te water, wat de beschikbaarheid is en welke capaciteit, faciliteiten en technische kenmerken die objecten hebben. En bovendien is inzicht in doorlooptijden nodig, zoals de doorlooptijd om een object op de gewenste plaats beschikbaar te krijgen, technisch te verifiëren en operationeel gereed te krijgen.

Actueel en centraal inzicht in de beschikbaarheid van de vloot draagt naar verwachting van COA bij aan het doen van tijdige en passende uitvragen.

In de gewenste situatie is naar opvatting van COA sprake van een eenduidig kader wat betreft de veiligheid en leefbaarheid aan boord van een schip, zodat bijvoorbeeld altijd duidelijk is hoeveel (ondersteunend) personeel benodigd is voor de opvang van bepaalde aantallen asielzoekers, hoe om te gaan met legionellabestrijding, welke hutten gebruikt mogen worden voor opvang van asielzoekers en welke niet, etc. En is ook eenduidig aan de hand van welk arbeidsrechtelijk kader de exploitant personeel aan boord van het object te werk stelt.

1. Inleiding 2/2

Gewenste situatie (vervolg)

In de gewenste situatie heeft COA ten slotte inzicht in welke soort objecten geschikt zijn voor opvang van asielzoekers te water, zoals schepen, pontons, barges en andere drijvende/bevaarbare objecten, welke ondernemers in deze markt(en) actief zijn en onder welke voorwaarden zij bereid zijn dienstverlening aan COA te leveren.

Al met al, wil COA beschikken over goed actueel inzicht in de mogelijkheden voor tijdelijke opvang van asielzoekers op water

Scope van de huidige DAS

- Het invulling geven aan de voorbereidingsfase (in samenwerking met het COA). Hieronder wordt verstaan de uitvoering van alle voorbereidende werkzaamheden die benodigd zijn vanaf het moment van gunning tot het gebruiksklaar opleveren van de vaartuigen, inclusief het verkrijgen van de benodigde vergunningen en/of ontheffingen alsmede alle overige publiek- en privaatrechtelijke toestemmingen;
- Gebruiksklaar opleveren (verhuren) van vaartuigen waarin alle aan de huisvesting van asielzoekers verbonden directe en indirecte kosten zijn inbegrepen;
- Dagelijks onderhouden van vaartuigen op door COA aangewezen locaties;
- Terugnemen van de vaartuigen na de gebruiksperiode zoals in de nadere Overeenkomst opgenomen.

Onderwerpen die aan bod komen

In deze marktconsultatie komen de volgende onderwerpen aan bod:

Onderwerp	Toelichting
De Markt	Dit onderwerp gaat in op de samenstelling van de markt. Welke ondernemers zijn zoal actief en hoe hebben zij zich georganiseerd?
Type oplossingen	Dit onderwerp gaat in op de mogelijke oplossingen die beschikbaar zijn in de markt. Hoe groot is de vloot van schepen, de vloot van pontons, de vloot van barges en zijn er andere oplossingen beschikbaar die COA wellicht niet kent?
Voorwaarden algemeen	Dit onderwerp gaat in op voorwaarden van het DAS die van algemene aard zijn. Hoe kunnen zaken zoals planning, operationele gereedheid, verificatie en technische aspecten rondom veiligheid en leefbaarheid gestandaardiseerd worden?
Voorwaarden arbeidsrechtelijk	Dit onderwerp gaat in op voorwaarden van het DAS die specifiek betrekking hebben op arbeidsrechtelijke kaders. Hoe ziet een eenduidig en juridisch correct arbeidsrechtelijk kader eruit voor de bemanning aan boord van een schip?
Trends en ontwikkelingen	Dit onderwerp gaat in op ontwikkelingen en trends die zichtbaar zijn in de markt en/of sector waar COA van op de hoogte zou moeten zijn om optimaal aansluiting te blijven vinden bij de markt en/of sector. Hoe ontwikkelen zich de vloot en marktomstandigheden, wat is de invloed van de lage waterstanden en welke risico's zien ondernemers richting de toekomst?

2. Marktconsultatie

Inrichting marktconsultatie

Voordat COA een (nieuwe) aanbesteding zoals het DAS publiceert voert COA deze marktconsultatie uit. Marktpartijen hebben de gelegenheid om hier schriftelijk op te reageren en eventueel aanvullingen te geven indien deze nodig zijn.

COA voert de marktconsultatie in principe schriftelijk uit. Dat betekent dat geïnteresseerden in principe alleen de mogelijkheid krijgen om schriftelijk te reageren op de vragen die COA met dit document aan de markt voorlegt.

Als de schriftelijke reacties van geïnteresseerden daar naar opvatting van COA aanleiding toe geven, behoudt COA zich de mogelijkheid voor om marktpartijen uit te nodigen voor een toelichtend gesprek. In dat geval neemt COA contact op met de desbetreffende marktpartij(en) om een toelichtend gesprek te plannen.

COA behandelt de inbreng van marktpartijen als commercieel vertrouwelijk, ongeacht of deze schriftelijk of mondeling wordt ingediend. Wel maakt COA een veralgemeniseerd en anoniem verslag op basis van alle inbreng tezamen die COA ontvangt. Dit verslag stelt COA na afloop van de marktconsultatie beschikbaar aan de deelnemers aan de marktconsultatie.

Uw deelname aan de marktconsultatie is vrijwillig en vrijblijvend. COA keert geen vergoedingen uit voor deelname aan de marktconsultatie. En aan deelname aan de marktconsultatie kunt u geen rechten ontleen in de context van (toekomstige) aanbestedingen van COA.

Indien u wilt deelnemen aan de marktconsultatie, verzoekt COA u **Bijlage I. Vragen** format te gebruiken voor uw beantwoording van onze vragen.

3. Schriftelijke vragen

De markt

1. Welke partijen bevinden zich in deze markt?
2. Welke partijen ziet u als uw grootste concurrent en waarom?
3. Waar zit uw onderscheidende vermogen en waarom?
4. Wie zijn uw belangrijkste samenwerkingspartners/onderaannemers en welke dienst leveren deze partners? En van wie of wat bent u afhankelijk om een inschrijving te doen?
5. Kunt u aangeven in welk segment van de markt u zich bevindt? Denk aan: alleen schepen, pontons, barges etc.
6. Welke toeleveranciers zijn voor u belangrijk en hoe cruciaal zijn ze voor u als leverancier? Ziet u hierin nog risico's?
7. Welke nieuwe ontwikkelingen of innovaties in de markt zouden voor het COA interessant kunnen zijn, maar benutten we momenteel nog niet?

Type oplossingen

1. Zijn er naast het inzetten van schepen, pontons en barges nog andere drijvende objecten denkbaar of geschikt voor de tijdelijke opvang van asielzoekers en zo ja, welke?
2. Hoe verwerft u uw oplossingen (schip, ponton, barges of ander drijvend object)?
3. Binnen welke termijn is het voor u mogelijk om een object te leveren aan het COA?
4. Is er verschil tussen de kaders en technische voorwaarden per oplossing? Licht uw antwoord toe.
5. Zijn er op het financieel en kwalitatief vlak verschillen per oplossing? Moet het COA rekening houden met een andere manier van uitvragen per oplossing (dus schip, ponton, barges, of ander drijvend object)?

Voorwaarden algemeen

1. In hoeverre bent u als toeleverancier voor het COA in staat om uw ketenpartners aan te sturen en op welke wijze kan COA hier sturing aan geven?
2. Kunt u aangeven hoe de kostenopbouw is voor de uitvoering van een opdracht, denk aan: implementatie, uitvoering en exitfase?
3. Zijn er kosten in uw kostenstructuur die maatwerk vereisen?

Voorwaarden arbeidsrechtelijk

1. Zijn er voor het type oplossing(en) die u kunt bieden verschillen tussen de personeelsleden?
2. Om grip te houden op de verloning voor het inzet van personeel is COA voornemens conform NEN 4400-1/4400-2 (Stichting Normering Arbeid keurmerk) uit te vragen. Is dit iets waar u aan kunt voldoen? Licht uw antwoord toe.
3. Maakt u onderscheid tussen verschillende soorten personeel? En zo ja, welke?
4. Is er een CAO van toepassing op het personeel? Licht uw antwoord toe.
5. Op welke manier is aantoonbaar dat u de afspraken uit de CAO naleeft (indien van toepassing)?

Trends en ontwikkelingen

1. Wat zijn de belangrijkste trends- en ontwikkelingen in deze markt?
2. Welke kansen en risico's zijn er binnen deze markt?
3. Heeft u een idee of de wet- en regelgeving verandert binnen de markt?



4. Planning

In de tabel hiernaast zijn de verschillende activiteiten benoemd die onderdeel zijn van deze marktconsultatie.

Op **16 september 2026** ontvangt het COA uw eventuele vragen over de marktconsultatie. U kunt deze indienen via het aanbestedingsplatform door gebruik van Bijlage 2 – Formulier Nota van Inlichtingen. Het COA zal uw vragen op **24 september 2026** beantwoorden via het aanbestedingsplatform.

Graag ontvangt het COA op **5 oktober 2026** uw uitwerking op de gestelde vragen van hoofdstuk 3. in het bijgeleverde **format (bijlage 1)** in de berichtenmodule van het aanbestedingsplatform.

Indien het COA op basis van de gegeven antwoorden verdiepende vragen wenst te stellen, zal dit vanaf 12 oktober 2026 ingepland worden en plaatsvinden via Teams (via een individueel gesprek per marktpartij). Hierover zal het COA contact met u opnemen en zal uw organisatie worden uitgenodigd met opgave van datum en het tijdstip van het gesprek.

Voor deelname aan deze marktconsultatie wordt geen vergoeding beschikbaar gesteld. De bevindingen die uit de marktconsultatie voortkomen zullen worden opgenomen in een geanonimiseerd marktconsultatieverslag. Het marktconsultatieverslag wordt bij afronding van de marktconsultatie beschikbaar gesteld aan deelnemers.

Activiteit	Datum
Publicatie marktconsultatie	7 september 2026
Deadline indienen vragen voor Nota van Inlichtingen door marktpartij	16 september 2026
Versturen Nota van Inlichtingen door Aanbestende dienst	24 september 2026
Deadline beantwoorden schriftelijke vragen door marktpartij	5 oktober 2026
Verdiepende gesprekken	Vanaf week 42

Wij zien uw antwoorden, input en opmerkingen graag tegemoet!

